**ВСТУП**

**Актуальність проблеми.** Розвинена система соціального захисту населення є невіднятною складовою соціальної політики будь-якої цивілізованої держави, головною функцією якої є забезпечення визначених стандартів рівня і якості життя населення.  Створення ринкової економіки супроводжується стрімким розшаруванням суспільства за матеріальним, соціальним статусами. Перед державою постала проблема забезпечення і підтримки малозабезпечених прошарків населення.

Необхідність забезпечення громадян країни належним рівнем суспільних послуг вимагають побудови ефективної системи соціальних гарантій населення. Україна є державою, якій притаманні перехідні процеси в економічній системі. Відповідно до економічного стану та устрою країни, нею здійснюється фінансування соціальних гарантій. Основним джерелом виступають кошти, передбачені державним бюджетом України – основним фінансовим планом країни. У їх використанні нагромадилися такі проблеми: процес планування видатків на фінансування соціальних гарантій населення, розв’язання суперечностей, пов’язаних із фінансуванням делегованих державою повноважень органам місцевого самоврядування у сфері надання соціальних гарантій населенню, вдосконалення системи соціальних пільг, що надаються різним категоріям населення відповідно до чинного законодавства, розв’язання проблеми оцінки ефективності та результативності фінансування окремих соціальних програм.

Прагнення України увійти в Європейську співдружність країн та у Європейський союз неможливе без створення системи правових, економічних, організаційних та інших заходів державних і недержавних установ та організацій, що впливатимуть та сприятимуть підтриманню соціальної стабільності в суспільстві, створенню умов для зростання добробуту населення, забезпечення належного рівня та якості життя населення.

**Наукові дослідження** з питань соціального захисту населення та вдосконалення практичної діяльності в цьому напрямку проводили вітчизняні та закордонні дослідники. Серед них: В. Вакуленко, Т. Лопушняк, О. Пищуліна, В. Федосова, Л. Черенько, Й. Хендшель, П. Таундсен,  М. Дік Г. Еспінг-Андерсон. Але всупереч на досить широке коло розглянутих практичних та теоретичних питань, все ж актуальними залишаються проблеми, пов’язані з фінансуванням закладів соціальної сфери, а саме соціального обслуговування населення.

**Головною метою** магістерської роботи є висвітлення актуальних проблем фінансового механізму соціального захисту населення, соціального страхування та виконання системи соціальних гарантій в Україні.

**До основних завдань дослідження** відносяться:

* аналіз сучасного стану системи соціального захисту та фінансового забезпечення в Україні;
* розглянути поняття соціальної політики та соціальної функції держави;
* проаналізувати основні форми та види соціального забезпечення;
* дослідити нормативно-правову базу регулювання системи соціального забезпечення;
* розглянути міжнародний досвід втілення соціальної функції держави;
* проаналізувати основні види державної соціальної допомоги за останні роки;
* дослідити розвиток системи соціального страхування в Україні;
* аналіз основних проблем фінансування соціального захисту населення в Україні;
* визначення пріоритетних шляхів для подальшого удосконалення механізму фінансового забезпечення соціальних гарантій держави в Україні.

**Предметом дослідження** є фінансовий механізм соціального захисту населення.

**Об’єктом дослідження** є система соціального захисту населення, суть, її структура, об’єкти, суб’єкти та інструменти реалізації.

**Методи наукового дослідження.**У роботі застосовано методи економічного аналізу, логічного узагальнення, опису, прогнозування.

**Основою інформаційної бази** дослідження є нормативно-правові акти з питань соціального захисту населення; статистичні матеріали Міністерства праці і соціальної політики України, Міністерства фінансів України, Державного комітету статистики України, Головного контрольно-ревізійного управління України, а також монографії та наукові статті вітчизняних і закордонних авторів.

**Наукова новизна результатів магістерської роботи** полягає в тому що:

* розкрито теоретичні засади основних складових фінансового механізму соціального захисту населення, що дозволяє підвищити рівень формування та використання фінансових ресурсів на соціальний захист населення;
* обґрунтовано комплексний підхід формування пріоритетів, цілей та завдань, оцінювання рівня та якості соціального захисту населення, що сприяє створенню необхідних умов для підвищення результативності й ефективності фінансового забезпечення соціального захисту населення.

**Практичне значення одержаних результатів** полягає втому, щообґрунтовані в роботі положення, висновки та пропозиції мають практичне значення в реалізації завдань, пов’язаних із розвитком фінансових відносин у системі соціального захисту населення.

**РОЗДІЛ 1.** **Теоретичні аспекти фінансового механізму соціального захисту населення**

**1.1. Поняття соціальної політики та соціальної функції держави**

Соціальна політика ― чи не найважливіший напрям державного регулювання економіки, органічна частина внутрішньої політики держави, спрямованої на забезпечення добробуту й усебічного розвитку його громадян і суспільства загалом. Можливість створення певних механізмів, спрямованих на формування лояльності персоналу, підвищення його якості, зниження плинності персоналу, на підвищення коефіцієнта стабільності. Стратегічною метою соціальної політики є створення висококваліфікованого, згуртованого колективу, здатного своєчасно й мобільно реагувати на змінювані вимоги ринку. Більшість країн світу здійснює перехід від односпрямованої, орієнтованої на техніко-технологічну ефективність, моделі розвитку сучасних соціально-економічних систем до багатоцільової, соціально-гуманістичної. Людина стає не лише метою і мірилом суспільного прогресу, а й головним, визначальним фактором розвитку економіки та суспільства. Пріоритети розвитку основних напрямів соціальної політики періодично зазнають змін. Але незмінним має залишатися те, що форми реалізації соціальної політики покликані надавати позитивний вплив на створення, підтримку і зміну умов ефективної взаємодії людей, груп і суспільства в цілому на всю соціальну сферу та рівень життя населення. При цьому важливо, що ефект впливу форм, заходів, способів для створення ефективних умов взаємодії людей не повинен бути короткочасним і виявлятися в поодиноких випадках. Форми, методи та інструменти реалізації соціальної політики мають бути спрямовані на створення довгострокових, ефективних результатів.[40] Проблема соціалізації економіки, визначення місця та ролі соціальних критеріїв економічного розвитку досліджувалися у працях Дж.К. Гелбрейта, К. Маркса, А. Мюлера-Армака, П. Самуельсона, Дж. Стігліца, М. Фрідмена, Ф. Хайєка та інших видатних економістів. Широке відображення проблем соціальної орієнтації, аналізу форм та методів реалізації соціальної політики знайшли в працях відомих українських вчених Ю. Бажала, В. Базилевича, В. Ворони, А. Гальчинського, С. Мочерного, А. Нестеренка, А. Чухна, М. Шульги та інших, а також відомих російських економістів Л. Абалкіна, Т. Заславської, Л. Колганова, В. Радаєва тощо. Оскільки різні автори, виходячи зі своїх дослідницьких позицій, для класифікації застосовують різні підходи, в науковій літературі представлена низка типології соціальної політики ― економічні, політичні, правові, історичні, плюралістичні тощо. Одна з перших спроб класифікації соціальної політики країн належить Р. Тітмусу. Він виділяв три моделі такої політики залежно від її сутності, об’єктів і механізмів, які характеризують еволюцію теорій соціальної політики. На початковому етапі соціальна політика являла собою підтримку окремих верств населення, на наступному етапі вона переходить до соціального страхування і лише на завершальному етапі соціальна політика ― це цілісна система захисту населення в цілому, де державі відводиться вирішальна роль.[109]

Одна з класифікацій була запропонована Г. Віленським і Ч. Лебо. За цією класифікацією держави загального добробуту можуть бути представлені двома моделями: “інституціональною”, яка передбачає перерозподіл матеріальних благ на державному рівні, та “залишковою”, що передбачає надання державної підтримки в разі крайньої потреби. Також існує класифікація Г. Еспін-Андерсена, який виділяє “соціал-демократичну”, “ліберальну” та “корпоративістську” моделі соціальної держави.[107]

Поглиблення європейської інтеграції у сфері гармонізації соціальної політики дало підстави дослідникам протиставляти загальноєвропейську й американську соціальні моделі. Загальноєвропейська модель ― це модель вбудованості ринку в державу. Вона надає особливе значення урівноваженню тих тенденцій капіталізму, які ведуть до масової нерівності. Американська модель спрямована на майже повне звільнення ринку від розподільчих і політичних обмежень.[108]

В останніх дослідженнях усе більше зосереджується увага на певному “розмиванні” усталених моделей соціальної політики розвинутих країн, що зумовлено адаптацією до змін внутрішніх і зовнішніх умов розвитку ― зрушень у соціально-демографічній структурі населення, особливостей інформаційного суспільства і “викликів” глобалізації. Спільними закономірностями розвитку соціальної політики є:

1) посилення значущості соціальної політики в системі регулювання економічних процесів;

2) ускладнення функцій соціальної політики;

3) зміна екстенсивного характеру соціальної політики на переважно інтенсивний.

Так, А. Колот характеризує відмінності соціальної політики різних держав за такими ознаками:

1) масштаби участі держави в розробленні та реалізації соціальних програм;

2) джерела фінансування і структура соціальних витрат;

3) структура категорій населення, які підпадають під дію соціальних програм;

4) форми соціального захисту;

5) характер управління соціальним розвитком тощо.[35]

В. Волгін вважає, що істотними факторами, які вирізняють національні соціальні моделі держав одна від одної, є структура й конфігурація (поєднання) найважливіших інститутів соціального захисту (обов’язкового соціального страхування, соціальної допомоги й державного соціального забезпечення), медичної допомоги й освіти, розміри ресурсів, які спрямовуються на їх функціонування, а також домінантну роль одного з інститутів соціального захисту.[82]

О. Сочнєва критеріями класифікації моделей соціальної політики вважає:

* глобальний соціальний інститут, який несе основну відповідальність за реалізацію соціальної політики;
* вид соціальної солідарності;
* рівень перерозподілу доходів у суспільстві;
* рівень надання соціальних послуг, джерела фінансування;
* система управління.

Також автор зауважує, що всі критерії визначаються іншим критерієм, а саме ― видом солідарності ― одним із видів неформальних інститутів.[92]

Особливістю всіх класифікацій соціальної політики є те, що, бувши внутрішньо несуперечливими, вони не рівні одна одній, не зіставні, не кореспондуються. Різні основи типологізації часто мають різну природу, яка передбачає різні механізми їх функціонування. Значення соціальної політики визначається її впливом на процеси відтворювання робочої сили, підвищення продуктивності праці, освітнього і кваліфікаційного рівня трудових ресурсів, на рівень науково-технічного розвитку продуктивних сил, на культурне і духовне життя суспільства. Соціальна політика, спрямована на поліпшення умов праці й побуту, розвиток фізкультури та спорту, дає зниження захворюваності й тим самим відчутно впливає на скорочення економічних втрат у виробництві. У результаті розвитку таких систем соціальної сфери, як громадське харчування, дошкільна освіта, звільняється частина населення зі сфери домашнього господарства, підвищується зайнятість у суспільному виробництві. Наука й наукове забезпечення, визначальні перспективи економічного розвитку країни в епоху НТП, також є частиною соціальної сфери, а їхній розвиток і ефективність регулюються в межах соціальної політики. Соціальна сфера не тільки регулює процеси зайнятості населення, а й забезпечує роботою мільйони людей у країні. Такі галузі соціального комплексу, як охорона здоров’я, освіта, торгівля, житлово-комунальне господарство й інші забезпечують робочими місцями до 20 % економічно активного населення, а в економічно розвинутих країнах у сфері послуг зайнято до 70 % всіх працівників. Якість соціальної сфери важлива не тільки завдяки її величезному впливу на економіку, головне її призначення ― задоволення матеріальних, культурних і духовних потреб, формування всебічно й гармонійно розвинених членів суспільства. Це і є стратегічна, вища мета розвитку будь-якої цивілізованої держави.[56]

Завдання соціальної політики (див. рис. 1.1.1)[81]:

* довгострокові (перспективні) ― обумовлюються пошуком оптимального співвідношення соціально-економічної стабільності з економічним зростанням;
* короткострокові (поточні) - формуються залежно від вихідних позицій суспільства.

Соціальна політика держави включає:

|  |
| --- |
| регулювання соціальних відносин у суспільстві |
| вирішення проблеми безробіття та забезпечення ефективної зайнятості |
| розподіл і перерозподіл доходів населення |
| формування стимулів до високопродуктивної суспільної праці й надання соціальних гарантій економічно активній частині населення |
| створення системи соціального захисту населення |
| забезпечення розвитку елементів соціальної інфраструктури: закладів освіти, охорони здоров’я, науки, культури, спорту, житлово-комунального господарства |
| захист навколишнього середовища |

Рис.1.1.1 **Завдання соціальної політики**

Модель розвитку соціальної сфери та соціального захисту в адміністративно-командній економіці це:

* превалювання ідеї вторинності соціальної сфери щодо виробництва;
* жорсткий контроль державою соціальних відносин;
* рівняльний принцип розподілу (егалітаризм), низький рівень доходів;
* заохочення колективних форм споживання, у тому числі в натуральному вираженні (надання безоплатного житла, відпочинку, соціальних послуг, тощо), на шкоду більш ринковим грошовим трансфертам;
* незацікавленість в особистих збереженнях та інвестуванні.

Класифікаційні ознаки сучасних моделей соціальної політики представлені на рис. 1.1.2.[81]

Класифікаційні ознаки сучасних моделей соціальної політики

міра соціальної захищеності громадян

ступінь втручання держави в соціально-економічну сферу

ступінь впливу соціальних процесів на економічний розвиток країни

рівень забезпеченості свободи соціального вибору

Рис.1.1.2 **Ознаки моделей соціальної політики.**

Сучасні моделі соціальної політики, що зображенні на рис.1.1.3 [81], відрізняються ступенем втручання держави в соціально-економічну сферу суспільства та ступенем соціальної захищеності громадян, забезпеченості свободи соціального вибору в різних верств населення та впливу соціальних процесів на економічний розвиток країни.

Американська

Шведська

Існуючі моделі

соціальної

політики

Англосаксонська

Японська

Німецька

Рис.1.1.3 **Моделі соціальної політики**

Шведська модель (Швеція, Норвегія, Фінляндія та інші країни) - найбільш соціалізована модель, тобто економіка найбільшою мірою працює на задоволення потреб членів суспільства. Вона відзначається надзвичайно високою часткою ВВП, яка розподіляється через бюджет (понад 50%), акумулюванням у руках держави значних фінансових ресурсів, домінуванням ідеї рівності та солідарності у здійсненні соціальної політики, активною упереджувальною політикою, профілактичними заходами у сфері зайнятості, жорсткою політикою доходів, високим рівнем соціального захисту населення, що забезпечується в основному за державні кошти. Тут соціальна політика тісно пов’язана з державним регулюванням економіки, яке має чітко виражену соціальну спрямованість, тобто соціальна політика виступає як мета економічної діяльності держави.

Американська модель соціальної політики ― найбільш лібералізований варіант, який базується на принципі відокремлення соціального захисту від вільного ринку й обмеженні захисту лише тих, хто не має інших доходів, крім соціальних виплат. При цьому забезпечується досить високий рівень і якість життя основної частини населення.

Німецька модель (ФРН, Франція, Австрія) характеризується значними обсягами ВВП, що перерозподіляється через державний бюджет (близько 50%), створенням розвиненої системи соціального захисту на основі залучення коштів держави та підприємців.

Японська модель соціальної політики передбачає проведення політики вирівнювання доходів, особливу політику використання робочої сили, домінування психології колективізму, солідарності в доходах, досягнення консенсусу між різними суб’єктами у вирішенні соціально-економічних проблем, виокремлення питань підвищення життєвого рівня населення в ранг національних пріоритетів.

Англосаксонська модель (Велика Британія, Ірландія, Канада) виступає як проміжна між лібералізованою американською і соціально орієнтованими шведською та німецькою моделями. Для неї характерним є активніше, ніж для першої моделі, регулювання соціальних процесів з боку держави, проте нижчий, ніж в останніх двох моделях, рівень оподаткування і перерозподіл ВВП через держбюджет (не більше 40%). Крім того, цій моделі притаманний приблизно однаковий розподіл витрат на соціальне забезпечення між державою та приватним сектором, пасивна державна політика на ринку праці.[44]

В основу здійснення соціальної політики у соціальних демократичних державах покладаються такі принципи (див.рис. 1.1.4).[81]

раціональність

досягнення найкращого співвідношення мети соціальної політики та засобів ії реалізації

Принципи

соціальної

політики

визнання однакових можливостей для всіх членів суспільства

соціальна справедливість

соціальна безпека

передбачуваність життєвих ризиків

Рис.1.1.4 **Принципи соціальної політики**

До основних принципів української соціальної політики також належать:

* підтримка шляхом державних коштів тільки слабко захищених груп населення та їхня адресна підтримка;
* підвищення обґрунтованості пільг, що надаються, переваг і привілеїв, перенесення центру соціальної сфери на місцевий рівень влади;
* оприлюднення наслідків соціальних перетворень;
* державний і суспільний контроль у соціальній сфері, тощо.

При здійсненні економічних реформ держава повинна оцінювати їх наслідки для всього населення. Щоб визначити ефективність соціальної політики, використовуються різні індикатори. Так, найважливіший міжнародний індикатор ― якості життя ― визначається через індекс розвитку людського потенціалу, який розраховується на основі трьох показників: очікуваної тривалості життя, рівня освіти та рівня життя, що вимірюється на базі реального ВВП на душу населення.

На сучасному етапі перехідної економіки також використовуються:

* показники рівня життя (коефіцієнт диференціації прибутків, індекс концентрації прибутків населення, поріг бідності та багатства, коефіцієнт соціальної стратифікації населення, ступінь задоволення потреб, структура прибутків і витрат тощо);
* мінімальні державні стандарти (прожитковий мінімум, мінімальна заробітна плата і т. д.);
* соціально-демографічні показники (тривалість життя, динаміка захворюваності, народжуваності, смертності);
* показники економічної активності населення (співвідношення зайнятих у різних секторах економіки, рівень зайнятості та безробіття, самозайнятість, міграція населення та її причини, міграція інтелектуалів);
* показники соціальної напруженості (участь у політичних заходах, страйках, поріг безробіття, динаміка злочинності, корупція тощо.);
* показники розвитку соціальної сфери (рівень бюджетної забезпеченості регіону, частка державних і комерційних структур, позабюджетні соціальні фонди, співвідношення платних, пільгових і безкоштовних послуг і т. д.);
* частка витрат на екологію у ВВП.[45]

Соціальний захист посідає чільне місце в соціальній політиці. Як діяльність держави соціальний захист відноситься до одного із напрямів соціальної політики поряд із такими, як зайнятість населення, система охорони здоров’я, житлова політика, освіта, тощо.

Соціальна політика забезпечує соціальну захищеність, яка включає:

Соціальний захист

Переважно для непрацездатного та соціально вразливих верств працездатного населення

Соціальну підтримку

В основному для економічно активного населення

Соціальну допомогу

Для всього населення

Рис.1.1.5 **Соціальна захищеність**

До соціальної захищеності входять основні поняття, які зображенні на рис.1.1.5.[81]

Соціальний захист ― це система економічних, соціальних та організаційних заходів, які здійснюються державою для підтримки незахищених верств населення ― пенсіонерів, інвалідів, ветеранів війни, багатодітних сімей та інших малозабезпечених громадян.[90]

Соціальна підтримка ― система заходів, спрямованих на надання допомоги окремим категоріям громадян, які тимчасово опинились у важкому економічному становищі через забезпечення їх необхідною інформацією, фінансовими засобами, кредитами, навчання, право захист і певні пільги.[14]

Соціальна допомога ― це державна грошова допомога людям, для реалізації їх конституційних права на соціальний захист, яка надається на основі перевірки їхнього доходу або ж за певними критеріями без перевірки доходу і фінансується із місцевих бюджетів.[77]

Попри важливість соціальної функції держави як визначальної категорії права соціального забезпечення, в науковій літературі й досі точаться гострі дискусії про її природу, зміст та ознаки, тому удосконалення теоретико-правового розуміння соціальної функції держави не втрачає своєї актуальності.

Функції держави ― це роль, яку держава виконує щодо суспільства, це основні напрями її діяльності. У функціях держави виражається її сутність та призначення. Держава виконує надзвичайно багато функцій, які вивчаються різними галузевими науками. Розглянемо основні функції держави. Їх можна класифікувати за такими критеріями:

– від поділу влади – законодавчі, виконавчо-розпорядчі, судові і контрольно-наглядові. Всі вони забезпечують функції управління суспільством і державою;

– від їх ролі в суспільстві – основні і другорядні;

– від сфери впливу і здійснення – внутрішні і зовнішні;

– від сфери суспільного життя – економічні, політичні, соціальні, гуманітарні, екологічні, ідеологічні;

– від терміну виконання – постійні і тимчасові. Всі функції держави діалектичне розвиваються, основні стають другорядними (неосновними), і навпаки, одні зникають і з’являються нові, яких раніше не існувало.

Класифікація функцій держави залежно від сфери суспільного життя представлена на рис. 1.1.6.[3]

Залежно від сфери суспільного життя

Екологічна

Економічна

Політична

Гуманітарна

Соціальна

Ідеологічна

Рис.1.1.6. **Класифікація функцій держави залежно від сфери суспільного життя.**

Соціальна функція держави належить до її внутрішніх функцій. Об’єктом соціальної функції держави є людина, її життя та здоров’я. Соціальна функція держави Україна дістала закріплення у ст.6 Конституції, відповідно до якої Україна є суверенною, незалежною, демократичною, соціальною, правовою державою. Сутність соціальної функції держави стисло виражена у ст.3 Конституції України. Згідно з цією статтею людина, її життя та здоров’я, честь і гідність, недоторканність та безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю; права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; утвердження й забезпечення прав і свобод людини є головним обов’язком держави. Зміст соціальної функції має широкий спектр напрямків. В державі охороняється праця і здоров’я людей, встановлюється гарантований мінімальний розмір оплати праці, забезпечується державна підтримка сім’ї, материнства, батьківства й дитинства, інвалідів і людей похилого віку, розвивається система соціальних служб, встановлюються державні пенсії, допомоги та інші гарантії соціального захисту. Звідси зміст соціальної функції визначається завданнями держави в соціальній сфері.

Спроби визначити соціальне призначення держави на всю його історичну перспективу пробували мислителі різних епох і різних наукових напрямків. Визначення соціальної функції за різними авторами представлено в таблиці 1.1.1.[3]

*Таблиця 1.1.1*

**Визначення соціальної функції держави за окремими авторами.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Автори | Визначення соціальної функції держави |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Платон і Аристотель | Призначенням усякої держави є твердження моральності. |
| 2 | Хропанюк В.Н. | Соціальна функція держави покликана забезпечити соціальну захищеність особистості, нормальні умови життя для всіх членів суспільства поза залежністю від їхньої особистої участі у виробництві благ. |
| 3 | Діаконов В.В. | Соціальна функція держави полягає у тому, що держава зобов'язана забезпечити своїм громадянам гарантований мінімум життєвих благ, включаючи їжу, житло, медичне обслуговування. |
| 4 | Родіонова О. В. | Соціальна функція ― це діяльність держави, спрямована на мінімізацію розходжень у доступі членам держави до суспільних благ, з метою забезпечення стабільності (самозбереження) соціуму. |
| 5 | Професор А.В. Трофімов | Соціальна функція держави ― турбота про людину як про члена соціуму: задоволення потреб людей у житлі, роботі, підтримці здоров'я, освіті; підтримка незахищених груп населення. |
| 6 | В.К. Бабаєв | Головним призначенням соціальної функції є забезпечення суспільного добробуту, тобто гідного життя і розвитку кожної людини, створення рівних можливостей для усіх громадян в досягненні цього добробуту. |

На думку авторів, соціальну функцію слід розглядати як один із напрямків діяльності держави, який полягає у створенні державою необхідних умов, що забезпечують гідне життя людини незалежно від її соціального стану, участі у виробництві сукупного національного доходу.

Історія виникнення соціальної держави та соціальної функції бере свій початок з найстаріших людських цивілізацій, коли мислителі античності почали висувати ідеї захисту прав людини, в основу яких було покладено знаменитий вислів давньогрецького філософа Протагора: “Людина ― мірило всіх речей”.[3]

Ознакою розбудови української державності є те, що наша держава одночасно намагається стати і правовою, і соціальною. Саме в цьому полягає складність побудови соціальної держави в Україні. Зважаючи на відсутність у нас основ правової державності в недалекому минулому, правову і соціальну державу доводиться будувати одночасно, що породжує значні проблеми. Але нині дуже важливою засадою для процесу соціального державотворення в Україні є законодавче покладання державою на себе обов’язку утвердження і забезпечення прав і свобод людини.

Таким чином, під соціальною функцією держави пропонують розуміти один із напрямків діяльності держави, який полягає у створенні державою необхідних умов, що забезпечують гідне життя людини, незалежно від її соціального стану, участі у виробництві сукупного національного доходу, а також належного правового механізму її соціальної захищеності відповідно до міжнародних стандартів.

**1.2. Основні форми та види соціального забезпечення**

Соціальне забезпечення завжди займало одне з ключових місць в житті держави та суспільства. Воно безпосередньо залежить від розвитку економіки й найтіснішим чином пов’язано з [політикою](https://ua-referat.com/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) і соціальним добробутом людей праці та незайманих верств населення.

Соціальне забезпечення – це поєднання систем державного і недержавного матеріального забезпечення і соціального обслуговування фізичних осіб (їхніх сімей), які знаходяться в складних, здебільшого негативних, життєвих обставинах на обумовлених, як правило, в законі чи договорі умовах зі спеціально створених для цього фондів та які ґрунтуються на перерозподілі частини валового національного продукту з метою вирівнювання доходів різних верств населення і забезпечення соціальної злагоди в суспільстві.[59]

В Україні існують такі форми соціального забезпечення (Рис.1.2.1):

1) обов’язкове державне пенсійне страхування;

2) обов’язкове державне соціальне страхування працівників підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності;

3) забезпечення за рахунок коштів соціальних фондів підприємств, благодійних організацій і приватних добровільних внесків громадян;

4) зміст непрацездатних громадян у державних, комунальних і інших установах соціального призначення;

5) адресна допомога малозабезпеченим сім’ям, непрацездатним громадянам за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів;

6) недержавне пенсійне забезпечення громадян за договорами працівників з роботодавцями, недержавними пенсійними фондами та приватними пенсійними системами.[83]

Соціальне забезпечення

Соціальне піклування

Державна соціальна допомога

Соціальне страхування

послуги соціального захисту

- допомога на дитину;

- батьківська допомога;

- соціальна доплата;

- допомога на житло;

- допомога по пологах;

- допомога на похорон

- матеріальне забезпечення на випадок хвороби;

- пенсійне забезпечення

Рис. 1.2.1. **Форми соціального забезпечення**

Обов’язкове Державне пенсійне страхування являє собою здійснювану державою, Пенсійним фондом України, систему матеріального забезпечення непрацездатних громадян пенсіями посібниками, іншими видами забезпечення та обслуговування, передбаченими законодавством. Пенсійне страхування має державно-обов'язковий характер: кожне підприємство, установа, організація, фізичні особи, які займаються підприємницькою діяльністю підлягають обов’язковій реєстрації як страхувальника, а всі працівники найманої праці з моменту надходження на роботу вважаються застрахованими.

Пенсійне забезпечення проводиться за рахунок Пенсійного фонду, утвореного зі зборів страхувальників на обов’язкове державне пенсійне страхування, розмір яких порівнюється сумою виплаченої заробітної плати та іншими видами доходів.[27] За рахунок коштів Пенсійного фонду виплачуються пенсії по старості, по інвалідності, з нагоди втрати годувальника, соціальні пенсії в згідно із Законами України “Про пенсійне забезпечення” від 05.11.1991 № 1788-XII (зі змінами та доповненнями) і “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” від 28.02.1991 № 796-XII (зі змінами та доповненнями), пенсії військовослужбовцям строкової служби, допомоги сім’ям з дітьми, інші види соціальних виплат, передбачені законодавством.

Другою суміжною формою соціального забезпечення є обов’язкове державне соціальне страхування працівників підприємств, установ організацій, незалежно від форм власності. Ця форма являє собою систему забезпечення працівників і членів їх сімей у період соціально-трудових відносин з підприємством. Джерелом фінансування в даному випадку служить Фонд соціального страхування України.

За рахунок цього фонду працівникам виплачується грошова допомога з тимчасової непрацездатності, вагітності та пологах, на народження дитини і на поховання, а також виділяються кошти на придбання путівок на санаторно-курортне лікування працівників та їхніх дітей на базах відпочинку.

Забезпечення за рахунок коштів соціальних фондів підприємств, творчих об’єднань, благодійних організацій і приватних добровільних внесків громадян. Надання допомоги непрацездатним громадянам із зазначених фондів має додатковий цільовий характер. Вона виявляється найменш соціально захищеним громадянам (хворим, старим, дітям), матеріальне положення яких є критичним.

Фонд України соціального захисту інвалідів є державною організацією соціальної допомоги. Він створений і діє в відповідно до Закону України “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” від 21.03.1991 № 875-XII (зі змінами та доповненнями). Бюджет фонду формується за рахунок коштів держбюджету, благодійних внесків підприємств і громадян, інших надходжень.

Зміст непрацездатних громадян у державних, комунальних та інших установах соціального призначення являє собою самостійну форму соціального забезпечення за рахунок прямих асигнувань з державного бюджету. Вона відноситься до сфери послуг людей похилого віку. За допомогою в ці установи звертаються, як правило, громадяни похилого віку та хворі, які, повністю втратили здатність до самообслуговування і потребують постійного догляду.

Сучасні стаціонарні установи державної системи соціального захисту ведуть своє походження від давніх установ (притулків), призначених для громадян, які не мають будь-яких засобів до існування. У стаціонарних установах (будинках-інтернатах для похилих і хворих) системи соціального захисту України знаходиться понад 50 тис. громадян похилого віку. Вміст в інтернатному закладі однієї людини обходиться 500-700 грн в місяць. Також отримало розвиток надомне обслуговування непрацездатних. Це одна з найбільш поширених зараз форм надання послуг людям похилого віку та хворим. Наданням таких послуг займаються патронажні медичні сестри товариства Червоного Хреста, соціальні працівники територіальних центрів і відділень соціальної допомоги вдома. Вони надають допомогу вдома одиноким похилим хворим, в першу чергу з-поміж ветеранів війни та праці. У багатьох європейських країнах, таких як Італія, Греція, Іспанія і т. д. таке обслуговування здійснюється з 1960 рр..

Адресна соціальна допомога малозабезпеченим сім’ям та непрацездатним громадянам за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів. Це нова форма допомоги конкретним непрацездатним, малозабезпеченим сім’ям з дітьми, пенсіонерам.

На адресну допомогу має право сім’я, у якої середньомісячний сукупний дохід нижче мінімальної величини.[30]

Недержавна пенсія відрізняється від державної тим, що її розмір можна встановити за власним бажанням. Він залежить від того, скільки грошей людина виплатила до фонду у вигляді внесків. Вкладники коштів у недержавні фонди не позбавляються державних пенсій, а лише отримують до них добавки.

Головний критерій цієї форми забезпечення ― її надійність, вірність зобов’язанням, взятим перед страхувальниками або вкладниками внесків до недержавних фондів. За недержавним сектором пенсійного забезпечення повинна бути встановлена ефективна система держконтролю. Держава повинна дуже уважно стежити за діяльністю фондів, за тим, куди вони вкладають гроші своїх клієнтів, отримані від них у вигляді внесків.[97]

Види соціального забезпечення ― це соціальні виплати, пільги, послуги, що надаються непрацездатним громадянам безкоштовно або на пільгових умовах шляхом спеціальних джерел фінансування.[78] Соціальні виплати надаються у вигляді (пенсій, грошової допомоги), в натуральному вигляді (одержання харчування, технічних засобів пересування, протезування, працевлаштування громадян, які частково втратили працездатність, утримання непрацездатних у будинках для похилих та інвалідів тощо).

Найважливіший вид соціального забезпечення ― пенсії. Пенсії слід відрізняти від допомог як другого виду соціального забезпечення. Якщо для пенсій характерна регулярність виплат, то допомоги являють собою одноразові або періодичні, обмежені в часі платежі.

Розглянемо види соціальної допомоги населенню на рис. 1.2.2.[91]

СИСТЕМА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ В УКРАЇНІ ВКЛЮЧАЄ:

|  |
| --- |
| Пенсії |
| Допомога по безробіттю |
| Система грошових допомог при народженні дитини |
| Програми допомоги сім’ям з дітьми |
| Державні програми дотацій і житлових субсидій |
| Допомога на поховання |
| Державна система охорони здоров’я |
| Соціальний захист осіб котрі постраждали в результаті аварії на ЧАЕС |

Рис. 1.2.2. **Види соціального захисту населення**

Проаналізуємо докладніше допомогу при народженні дитини та досягнення новонародженим трирічного віку.

Грошова допомога як соціальна допомога займають важливе місце в системі соціального захисту сімей, які мають дітей. Допомога надається в грошовій формі і покликана вирівнювати доходи сімей, які мають і не мають дітей, стимулювати народжуваність. Основна задача полягає в матеріальній допомозі держави сім’ям для утримання та виховання молодого покоління. Тому така допомога називається державними грошовими виплатами.

Грошові виплати, призначувані у встановлених законодавством випадках.[98] Право громадян на допомоги виникає при настанні певних обставин, які є підставою для їх надання.

Відмінністю соціальних допомог від пенсійного забезпечення полягає в тому, що соціальні допомоги надаються громадянам, коли вони цього потребують. Але не на розсуд органів, які їх представляють, а в зв’язку з встановленими законодавствами випадках. Соціальна допомога охоплює окремі види забезпечення, які практично не підпадають під принципи соціального страхування. Вона надається найменш соціально захищеним категоріям населення в індивідуальному порядку за рахунок коштів Пенсійного фонду або асигнувань з Державного та місцевого бюджетів.

Але зараз цільове призначення допомог звужується. Вони стають адресною допомогою нужденним непрацездатним громадянам.

Законодавство передбачає різноманіття видів допомог, широту охоплення громадян, можливість з їх допомогою більш гнучко і цілеспрямовано задовольняти різні разові і поточні потреби населення.

Грошову допомогу можна класифікувати за соціально-правовими підставами їх надання. Сутність цих підстав зумовлює не тільки цільове призначення допомог, але і тривалість їх виплати.

Аналіз законодавства в цій області дозволяє виділити 6 груп підстав надання виплат:

1) тимчасову непрацездатність;

2) безробіття;

3) дітонародження;

4) неповнолітні діти;

5) прожиття непрацездатних громадян;

6) підтримання бюджету сім’ї при неординарних обставинах.

Соціальні виплати можуть бути призначені:

1) по вагітності та пологах;

2) при народженні дитини;

3) по догляду за новонародженою дитиною до досягнення нею трирічного віку;

4) батькам, зайнятим доглядом за інвалідами з дитинства та дітьми-інвалідами;

5) на дітей, які перебувають під опікою чи піклуванням;

6) на дітей одиноким матерям;

7) на дітей, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

8) на поховання члена сім’ї.

Надані допомоги сім’ям з дітьми регламентується Порядком призначення і виплати державної допомоги сім’ям з дітьми, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України.[86]

За тривалістю виплати допомоги ділять на одноразові (разового характеру), щомісячні та періодичні (табл. 1.2.1).[78]

*Таблиця 1.2.1*

**Виплати соціальної допомоги**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид допомоги | Пояснення | Приклад |
| Одноразові допомоги | Призначені для покриття разових потреб сім'я в додаткових витратах | Допомога з нагоди народження дитини |
| Щомісячні виплати | Регулярні грошові виплати сім'ям протягом тривалого періоду, визначеного законом. | Допомоги на дітей одиноким матерям, по догляду за новонародженою дитиною, на дітей-інвалідів з дитинства, малозабезпеченим сім'ям з дітьми. |
| Періодичні виплати | Призначаються для заміни втраченого заробітку | Допомога по вагітності та пологах, по догляду за хворою дитиною та іншим членом сім’ї, з тимчасової непрацездатності. |

За цільовим призначенням державні допомоги діляться на дві групи. У першу групу входять допомоги, що виплачуються як допомога замість втраченого з поважної причини заробітку протягом нетривалого часу, в розмірі, що дорівнює або наближається до втраченого заробітку. Це допомога по вагітності та пологах, по догляду за хворою дитиною, по тимчасовій непрацездатності. Їх розміри в одних випадках дорівнюють заробітній платі (допомоги по вагітності та пологах), в інших ― наближаються до втраченого заробітку (допомога за хворою дитиною), в третіх ― компенсують частину втраченого заробітку (допомога по догляду за новонародженим). Під другу групу включаються всі інші види допомог, які надаються до основних джерел існування (до заробітку, пенсії, тощо) для покриття додаткових витрат сім’ї. Це виплати з нагоди народження дитини, одиноким матерям, на дітей-інвалідів з дитинства, і за інших обставин, передбачених у законі. Право на допомогу по вагітності та пологах мають всі працюючі жінки, які перебувають у трудових відносинах з власником підприємства. Власник підприємства зобов’язаний сплачувати за працівників страхові внески до Фонду соціального страхування, з якого виплачується даний вид допомоги.

Коло жінок, які мають право на допомогу по вагітності та пологах, визначений ст. 10 Закону України “Про державну допомогу сім’ям з дітьми” № 2476-VIII від 03.07.2018. До них відносяться не тільки працюючі жінки на підприємствах усіх форм власності та господарювання, але й жінки, звільнені з роботи у зв’язку з ліквідацією підприємства, установи, організації; жінки, зареєстровані в службі зайнятості як безробітні не менше 10 місяців; жінки, які займаються підприємницькою діяльністю, за умови сплати страхових внесків до Фонду соціального страхування і т. д.

Допомога по вагітності та пологах працюючим жінкам призначається у розмірі 100% заробітку за весь період відпустки по вагітності та пологах. Розрахунок декретних проводиться бухгалтером підприємства відповідно до норм Закону України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування” та “Порядку обчислення середньої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення) для розрахунку виплат за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням”, затвердженим Постановою КМУ № 1266.

Сума декретних виплат залежить від двох показників: середньоденної зарплати і кількості календарних днів декретної відпустки. При цьому, розрахунковим періодом, за який обчислюється середня заробітна плата є 12 календарних місяців (з 1-го до 1-го числа) перебування в трудових відносинах, що передують місяцю, в якому настав страховий випадок. Згідно з ст. 32 ЗУ “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування” документи для призначення допомоги по вагітності та пологах розглядаються не пізніше 10 днів з дня їх подачі, після чого виноситься рішення про призначення грошей або відмову в їх наданні. Непрацюючі мами (домогосподарки), як і інші соціальні групи жінок, мають право на державні соціальні гарантії, пов’язані з вагітністю та пологами. Їм додатково буде виплачено 25% від прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи.

Тривалість відпустки встановлюється 70 календарних днів до пологів і 56 після пологів. У разі ускладнених пологів або народження двох і більше дітей ― 70 календарних днів до і після пологів. Розмір зазначеної допомоги обчислюється сумарно і надається жінкам у повному обсязі незалежно від кількості днів, фактично використаних до пологів, тобто за 126 календарних днів.

Момент настання допологової відпустки визначає лікар. На практиці мають місце випадки, коли допологова відпустка перевищує або, навпаки, становить менше ніж 70 днів. При неправильному встановленні часу пологів відпустка не підлягає продовженню, якщо він виявився менше як 70 днів, оскільки відпустка надається сумарно (126 днів), незалежно від використаних днів до пологів.

Післяпологова відпустка призначена як для відновлення сил і здоров’я матері, так і для догляду за новонародженою дитиною. Тому така відпустка надається не тільки жінці, яка народила дитину, а й жінці, яка усиновила новонародженого безпосередньо з пологового будинку. Відпочинок в цих випадках надається тривалістю 56 днів з дня народження дитини, зазначеного у свідоцтві про народження. У житті зустрічаються випадки, коли вагітну жінку незаконно звільняють з роботи (а звільнення вагітних жінок законодавством не допускається, крім випадків повної ліквідації підприємства, установи, організації з обов’язковим працевлаштуванням), і поки вона оскаржує в суді звільнення, настає термін відпустки по вагітності та пологах. Якщо звільнення визнається неправильним і працівниця відновлюється на колишній роботі, то допомога за час відпустки по вагітності та пологах видається з дня винесення рішення про поновлення на роботі.

Підставою для призначення допомоги по вагітності та пологах є виданий у встановленому порядку лікарняний лист, а для жінок-військовослужбовців ― довідка лікувального закладу (військово-лікарської комісії).

Жінкам, звільненим з роботи у зв’язку з ліквідацією підприємства, установи, організації, допомога по вагітності та пологах до їх працевлаштування призначається на підставі довідки ліквідаційної комісії і виданого в установленому порядку лікарняного листа.

Ці виплати призначені для покриття разових потреб сім’ї в додаткових витратах. Вони призначаються у твердій сумі, у розмірі встановленого законом прожиткового мінімуму для дітей віком до 6 років. У разі народження двох і більше дітей одноразова допомога призначається сім’ї на кожну дитину. Підставою для призначення грошової допомоги є довідка про народження дитини, видана органами РАГСу для отримання допомоги.

Допомога надається одному з батьків дитини (усиновителю чи опікуну). Одноразова допомога при народженні дитини призначається за умови, якщо звернення за її призначенням надійде не пізніше шести місяців з дня народження дитини.

На практиці мають місце випадки звернення за грошовою допомогою через кілька місяців після народження дитини. У таких випадках допомога призначається за минулий час, але з більш ніж за шість місяців перед зверненням, не рахуючи місяця, в якому мати звернулася до управління праці та соціального захисту.

Відпустка та допомога по догляду за новонародженою дитиною надається всім працюючим жінкам після відпустки по вагітності та пологах незалежно від тривалості трудового стажу. Таке ж право мають і жінки, що навчаються з відривом від виробництва, жінки, звільнені з роботи у зв’язку з ліквідацією підприємства, установи, організації; жінки, зареєстровані в державній службі зайнятості як безробітних і т. д.

Право на відпустку і допомогу по догляду за дитиною мають і інші особи (батько дитини, бабуся, дідусь) або інші працюючі родичі, фактично здійснюють догляд за дитиною.

Відпустка вважається частково оплачуваною, тобто протягом відпустки виплачується допомога. Воно призначається будь-кому з працездатних, але не працюючих осіб (одному з батьків дитини, усиновителю, опікуну, дідуся, бабусі), які доглядають за дитиною. Пенсіонери на таку допомогу права не мають. Тобто, якщо за дитиною доглядає мати, то допомога нараховується їй. Якщо ж мати вийшла на роботу, а за дитиною доглядає непрацюючий батько, то допомога призначається йому. У такому випадку сім’я повинна переоформити виплату допомоги на фактичного одержувача. Законом України “Про державну допомогу сім’ям з дітьми“ № 2476-VIII від 03.07.2018 встановлено, що допомога по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку надається у розмірі прожиткового мінімуму для дітей віком до шести років.

У разі народження (усиновлення, встановлення опіки) двох і більше дітей допомога по догляду за дитиною призначається на кожну дитину.

Матерям, які мають дітей віком до трьох років і одночасно продовжують навчання з відривом від виробництва, допомога по догляду за дитиною до досягнення нею трьох років призначається в повному розмірі.

Відпустка з догляду за дитиною може надаватися за бажанням матері повністю або частково, а також з розбивкою на частини.

За бажанням жінки та інших осіб, фактично здійснюють догляд за дитиною, у період перебування їх у відпустці з догляду за дитиною, вони можуть працювати на умовах неповного робочого часу або вдома. При цьому за ними зберігається право на одержання допомоги в період відпустки з догляду за дитиною.[78]

Звернемо увагу на соціальну допомогу та пенсії непрацездатним і малозабезпеченим громадянам.

Основні напрями реформування пенсійного забезпечення в Україні підкреслюється, що інститут соціальних пенсій буде трансформований у систему соціальних допомог на основі закону про соціальну допомогу.

Інститут соціальних пенсій з’явився в результаті тривалих наукових дискусій. У юридичній літературі висловлювалися різні точки зору цього питання. Перемогла думка вчених і законодавця про доцільність введення соціальних пенсій як інституту стабільного державного забезпечення непрацездатних громадян.

Соціальні пенсії, як і трудові, виплачуються з Пенсійного фонду України. За наявними даними, на виплату соціальних пенсій витрачається щомісячно понад 15 млн грн.[73] Підставою призначення соціальної пенсії є непрацездатність і відсутність права на трудову пенсію. До осіб, мають право на соціальну пенсію, належать інваліди I та II груп, у тому числі інваліди з дитинства, а також інваліди III групи; особи, які досягли пенсійного віку (чоловіки 60 років, жінки 55 років); діти (не досягли 18 років або старші від цього віку, якщо вони стали інвалідами до досягнення 18 років) у разі втрати годувальника; діти-інваліди віком до 16 років.

На відміну від трудових пенсій, розмір яких визначається стажем, заробітком, умовами праці, соціальні пенсії враховують лише соціальну незахищеність непрацездатних громадян. Розмір цих пенсій диференційований: від 30 до 200% мінімального розміру пенсії за віком. Соціальні пенсії в розмірі 30% мінімальної пенсії за віком призначаються: непрацюючим, непрацездатним чоловікам, які досягли 60-річного віку, а жінкам - 55 років, які не придбали права на трудову пенсію без поважних причин. Особи, які досягли пенсійного віку, а також інваліди III групи, які не набули права на трудову пенсію з поважних причин, мають право на соціальну пенсію в розмірі 50% мінімальної пенсії за віком.

Соціальні пенсії в розмірі 100% мінімальної пенсії за віком призначаються інвалідам II групи, дітям-інвалідам у віці до 16 років і дітям (не досягли 18 років або старші від цього віку, якщо вони стали інвалідами до досягнення 18 років) у разі втрати годувальника. У такому ж розмірі призначається соціальна пенсія одному з батьків, якщо він (вона) зайняті доглядом за дітьми, які не досягли 8 років і не працює. Інвалідам I групи, матерям-героїням, яким надано звання “Мати-героїня”, соціальні пенсії призначаються в розмірі 200% мінімальної пенсії за віком.

Проаналізуємо виплати допомоги з тимчасової непрацездатності та її розміри.

Кожне підприємство, установа і організація або приватний підприємець повинні сплачувати збір на обов’язкове соціальне страхування за встановленими ставками. Кошти фонду соціального страхування використовуються виключно за цільовим призначенням: для надання допомоги по тимчасовій непрацездатності, вагітності та пологах, при народженні дитини та похованні.

Кошти фонду соціального страхування використовуються також на санітарно-курортне лікування, оздоровлення та відпочинок працівників та їх дітей. Право на допомогу по тимчасовій непрацездатності виникає при її настанні в період роботи. Під періодом роботи слід розуміти весь час роботи на певному підприємстві, в установі, організації ― починаючи з першого дня роботи до дня звільнення включно. При захворюванні в останній день роботи лікарняний оплачується, оскільки цей день включається в період роботи. При настанні тимчасової непрацездатності після звільнення допомога не виплачується.

Особам, які закінчили вищі навчальні заклади (І-ІV рівнів акредитації), аспірантуру і направленим на роботу в установленому порядку, у разі настання непрацездатності перед фактичним початком роботи допомога призначається з дня явки на роботу, зазначеного в напрямку. Підставою для призначення допомоги з тимчасової непрацездатності є виданий в установленому порядку лікарняний лист (лист непрацездатності), інші документи не можуть бути підставою для призначення цього виду допомоги.[50]

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування” № 2180-III від 21.12.2000 (зі змінами та доповненнями), розмір допомоги по тимчасовій непрацездатності виплачується застрахованим особам залежно від страхового стажу в таких розмірах:

1) 50 % середньої заробітної плати (доходу) ― застрахованим особам, які мають страховий стаж до трьох років;

2) 60 % середньої заробітної плати (доходу) ― застрахованим особам, які мають страховий стаж від трьох до п’яти років;

3) 70 % середньої заробітної плати (доходу) ― застрахованим особам, які мають страховий стаж від п’яти до восьми років;

4) 100 % середньої заробітної плати (доходу) ― застрахованим особам, які мають страховий стаж понад вісім років;

5) 100 % середньої заробітної плати (доходу) ― застрахованим особам, віднесеним до 1-3 категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; одному з батьків або особі, що їх замінює та доглядає хвору дитину віком до 14 років, яка потерпіла від Чорнобильської катастрофи; ветеранам війни, постраждалим учасникам Революції Гідності та особам, на яких поширюється чинність Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22.10.93 № 3552-XII (зі змінами та доповненнями); особам, віднесеним до жертв нацистських переслідувань відповідно до Закону України “Про жертви нацистських переслідувань” від 23.03.2000 № 1584-III (зі змінами та доповненнями); донорам, які мають право на пільгу, передбачену статтею 10 Закону України “Про донорство крові та її компонентів” від 23.06.95 240/95-ВР (зі змінами та доповненнями); особам, реабілітованим відповідно до Закону України “Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років” від 17.04.91 № 963-XII (зі змінами та доповненнями), з-поміж тих, яких було піддано репресіям у формі (формах) позбавлення волі (ув’язнення) або обмеження волі чи примусового безпідставного поміщення здорової людини до психіатричного закладу за рішенням позасудового або іншого репресивного органу. [85]

Розглянемо соціальну захищеність ветеранів війни, праці і військової служби.

Проблема правового статусу ветеранів дуже складна. Основу правового статусу ветеранів складають конституційні права і свободи людини і громадянина.

Статус ветеранів зведений у ранг спеціальних законів. Він відрізняється в порівнянні зі звичайним статусом громадян деякими особливостями, які виражаються в підставах визнання громадянина ветераном війни, праці чи військової служби та способах їх соціального захисту.

Після проголошення державного суверенітету України створена нова національна нормативно-правова база щодо соціального захисту ветеранів війни, праці й військової служби. З цієї проблеми прийняті наступні Закони України:

1. “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” від 21.03.91 № 876-XII (зі змінами та доповненнями).

2. “Про пенсійне забезпечення” від 06.12.91 № 1931-XII (зі змінами та доповненнями).

3. “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи“ від 28.02.1991 № 796-XII (зі змінами та доповненнями).

4. “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22.10.93 № 3552-XII (зі змінами та доповненнями).

5. “Про статус ветеранів військової служби та їх соціальний захист” від 05.04.2001 № 2373-III (зі змінами та доповненнями) та інші.

Чинні закони про соціальний захист ветеранів гарантують їм рівні можливості з іншими громадянами здійснювати трудову діяльність. У законодавстві не передбачено жодних обмежень права на працю громадян (ветеранів, інвалідів) через державну службу зайнятості. Зараз, навіть при досягненні пенсійного віку або встановлення однієї з груп інвалідності не є причиною, для того, щоб ветерани припиняли свою трудову діяльність. Навпаки, законодавство стимулює трудову діяльність осіб з обмеженою працездатністю шляхом виплати їм повної пенсії незалежно від одержуваних доходів за свою працю.

Держава, створюючи умови для трудової діяльності громадян з обмеженою працездатністю, бере під свій захист людей, які потребують працевлаштування, і забезпечує їм можливість вибору професії та роду занять через державну службу зайнятості.[53]

Перелік видів матеріального забезпечення та соціальних послуг свідчить про те, що соціальним страхуванням охоплена значна частина соціальних ризиків. Тому нова система соціального захисту спроможна забезпечити матеріальні втрати особи, викликані не будь-якими причинами, а саме такими обставинами, котрі отримали спеціальний термін — соціальні ризики (старість, інвалідність, втрата годувальника, безробіття, материнство та інші).

Отже, зміст соціальних гарантій у цілому і соціального захисту населення зокрема є методом забезпечення збоку держави задоволення необхідних потреб громадян на рівні соціально визначених норм. Форми й методи соціального захисту населення повинні забезпечити кожного громадянина життєво необхідними потребами не нижче прожиткового мінімуму. Особливістю соціального захисту є його адресна спрямованість, тобто соціальна допомога повинна надаватися тим громадянам і в таких обсягах, яких вони потребують.

Обсяг коштів, які спрямовуються на соціальний захист населення, залежить від фінансових можливостей держави, які визначаються обсягом ВВП та науково обґрунтованимоптимальним обсягом фонду споживання. Здійснюючи соціальні виплати, держава дотримується визначених параметрів. І тому за умов економічної кризи нездатна забезпечити соціальний захист населення на належному рівні.

**1.3 Нормативно-правова база регулювання системи соціального забезпечення населення**

Законодавчу, нормативно-правову основу соціальної роботи в Україні, як і в інших країнах світу, визначають правові документи, які умовно згруповані у п’ять груп відповідно до суб’єктів їх видання:

1) регламентовані, дорадчі документи світової спільноти (акти, декларації, пакти, конвенції, рекомендації, резолюції ООН, ВООЗ, МОП, ЮНЕСКО, ЮНІСЕФ);

2) внутрішньодержавні юридичні акти (Конституція, закони, укази, розпорядження Президента України, постанови уряду України, накази, рішення колегій та інструкції Міністерства праці та соціальної політики, Міністерства освіти і науки, Міністерства охорони здоров’я, Державного комітету у справах сім’ї та молоді та ін.);

3) документи суб’єктів України, які забезпечують реалізацію законів на своїй території, нормативних законоположень з правом законодавчої ініціативи;

4) документи муніципальних утворень (міські і сільські райони, мікрорайони (трудові колективи);

5) рішення, накази, розпорядження безпосередньо закладів та організацій.[60]

Законодавчу базу соціальної роботи в Україні становлять такі міжнародні документи, як Загальна декларація прав людини (ООН, 10 грудня 1948 p.), Міжнародний пакт про цивільні і політичні права, Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права (Нью-Йорк, 19 грудня 1966 p.).

У Загальній декларації прав людини прийнята і проголошена в резолюції 217 A (III) Генеральної Асамблеї від 10 грудня 1948 року (ст. 22) наголошується, що “кожен, як член суспільства, має право на соціальне забезпечення, а також на здійснення економічних, соціальних і культурних прав, необхідних для його гідності й вільного розвитку його особистості, за допомогою національних зусиль і міжнародного співробітництва та відповідно до організації і ресурсів кожної держави”. У Загальній декларації прав людини зазначається, що кожен має право на працю, вільний вибір виду зайнятості, відпочинок і дозвілля, включаючи розумне обмеження робочої години; на життєвий рівень, необхідний для підтримання здоров’я і добробуту свого народу і своєї сім’ї, та інші права і свободи.[79]

У Міжнародному пакті про цивільні і політичні права зазначається, що “держави, які беруть участь у пакті, беруть до уваги, що відповідно до принципів, проголошених Статутом Організації Об’єднаних Націй, визнання гідності, властивої усім членам людської спільноти, і рівних і невід’ємних прав їх є основою волі, справедливості і загального світу”.

Особлива увага у Міжнародному пакті про економічні, соціальні і культурні права приділяється гарантії права на працю, соціальне забезпечення, охорону дітей і жінок, захист від бідності й голоду. У ст. 6 зазначається: “Заходи, що повинні бути вжиті державами, що беруть участь у цьому Пакті, з метою повного здійснення цього права (на працю), включають програми технічного навчання і підготовки, шляхи і методи досягнення неухильного економічного, соціального і культурного розвитку і повної виробничої зайнятості в умовах, що гарантують основні політичні й економічні свободи людини”.[47]

В Україні наявна законодавча база, яка складається із переліку нормативних актів, що регламентують соціальну роботу та захист населення, — всього 46 законів і указів Президента України, декрети Кабінету Міністрів України, постанови Кабінету Міністрів України, розпорядження Президента України та Кабінету Міністрів України, накази — всього 88 найменувань.

У головному Законі України — Конституції України, прийнятій 28 червня 1996 p., гарантуються основні права і свободи громадян.

Стаття 21. Усі люди є вільні та рівні у своїй гідності та правах. Права і свободи людини є невідчуженими та непорушними.

Стаття 23. Кожна людина має право на вільний розвиток особистості, якщо при цьому не порушуються права і свободи інших людей, та має обов’язки перед суспільством, в якому забезпечується вільний і всебічний розвиток її особистості.

Стаття 24. Громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом.

У ст. 46 гарантується право на соціальний захист, що включає право на забезпечення громадян у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом. Це право гарантується загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням коштом страхових внесків громадян, підприємств, установ і організацій, а також бюджетних та інших джерел соціального забезпечення; створенням мережі державних, комунальних, приватних закладів для догляду за непрацездатними. Пенсії, інші види соціальних виплат та допомоги, що є основним джерелом існування, мають забезпечувати рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму, встановленого законом.[37]

Для того щоб розглянути нормативно-правову базу (комплексний перелік законів та підзаконних актів, а також інших регуляторних документів), скористаймося такими методами наукових досліджень, як синтез та узагальнення. Структуруємо законодавчу базу за видами та напрямами державної соціальної допомоги (див. Додаток 1.).[38]

Дуже важливим для правової основи соціальної роботи є Закон України від 5 жовтня 2000 р. № 2017-ІП (зі змінами та доповненнями) “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”. Державні соціальні стандарти та нормативи встановлюються з метою:

* визначення механізму реалізації соціальних прав та державних соціальних гарантій громадян, визначених Конституцією України;
* визначення пріоритетів державної соціальної політики щодо забезпечення потреб людини в матеріальних благах і послугах та фінансових ресурсів для їх реалізації;
* визначення та обґрунтування розмірів видатків Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів, соціальних фондів на соціальний захист і забезпечення населення та утримання соціальної сфери.

На основі соціальних стандартів визначаються розміри основних соціальних гарантій: мінімальні розміри заробітної плати та пенсії за віком, інших видів соціальних виплат і допомоги. Державні соціальні стандарти обов’язково враховуються при розробці програм економічного і соціального розвитку.

У законі дається система і класифікація соціальних нормативів, які за характером задоволення соціальних потреб поділяються на: нормативи проживання, нормативи забезпечення, нормативи доходу. За рівнем задоволення соціальних потреб соціальні нормативи поділяються на: нормативи раціонального споживання, нормативи мінімального споживання, статистичні нормативи. Окремо виділяються державні соціальні нормативи у сферах соціального, житлово-комунального, транспортного обслуговування, охорони здоров’я, освіти, культури, фізичної культури та спорту, побутового обслуговування, торгівлі, громадського харчування, а також соціальні гарантії забезпечення державних соціальних стандартів і нормативів, порядок визначення їх розмірів.[60]

Основні засади державної політики щодо ветеранів праці та громадян похилого віку висвітлені у Законі України “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку” від 16 грудня 1993 р. № 3721-ХІІ (зі змінами та доповненнями). Держава гарантує кожному ветерану праці та громадянину похилого віку належний рівень життя, задоволення різноманітних життєвих потреб, надання різних видів допомоги шляхом:

* реалізації права на працю відповідно до професійної підготовки, трудових навичок і з урахуванням стану здоров’я;
* забезпечення пенсіями й допомогою; надання житла;
* створення умов для підтримки здоров’я та активного довголіття відповідно до сучасних досягнень науки;
* організації соціально-побутового обслуговування, розвитку мережі матеріально-технічної бази для стаціонарних закладів і надомних форм обслуговування громадян похилого віку, а також підготовки відповідних спеціалістів.

Напрямки соціального захисту інвалідів показані в Законі України “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” від 21 березня 1991 р. № 875-ХП (зі змінами та доповненнями). Діяльність держави щодо інвалідів виявляється у створенні правових, економічних, політичних, соціально-побутових і соціально-психологічних умов для задоволення їхніх потреб у відновленні здоров’я, матеріальному забезпеченні, посильній трудовій та громадській діяльності.

Соціальний захист інвалідів з боку держави полягає у наданні грошової допомоги, засобів пересування, протезування, орієнтації й сприйняття інформації, пристосованого житла, у встановленні опіки або стороннього догляду, а також пристосуванні забудови населених пунктів, громадського транспорту, засобів комунікації та зв’язку до особливостей інвалідів. Матеріальне, соціально-побутове і медичне забезпечення інвалідів здійснюється у вигляді грошових виплат (пенсій, допомог, одноразових виплат), забезпечення медикаментами, технічними та іншими засобами, включаючи автомобілі, крісла-коляски, протезно-ортопедичні вироби, друковані видання зі спеціальним шрифтом, звукопідсилювальну апаратуру та аналізатори, а також шляхом надання послуг з медичної, соціальної, трудової й професійної реабілітації, побутового та торговельного обслуговування.[65]

У Законі України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування” 14 січня 1998 р. № 16/98 (зі змінами та доповненнями) визначається поняття загальнообов’язкового державного соціального страхування — це система прав, обов’язків і гарантій, яка передбачає надання соціального захисту, що включає матеріальне забезпечення громадян у разі хвороби, повної, часткової або тимчасової втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом, коштом грошових фондів, що формуються шляхом сплати страхових внесків власником або уповноваженим ним органом, громадянами, а також бюджетних та інших джерел, передбачених законом.[21]

Суб’єктами загальнообов’язкового державного соціального страхування є застраховані громадяни, а в окремих випадках — члени їхніх сімей та інші особи, страхувальники та страховики. Застрахованою є фізична особа, на користь якої здійснюється загальнообов’язкове державне соціальне страхування. Страхувальниками за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням є роботодавці та застраховані особи, якщо інше не передбачено законами України. Страховиками є страхові фонди, які беруть на себе зобов’язання щодо збору страхових внесків та надання застрахованим особам матеріального забезпечення та соціальних послуг.[74]

Окремі закони визначають порядок державної соціальної допомоги різним категоріям громадян: “Про охорону дитинства”, “Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям”, “Про статус і соціальний захист громадян, що постраждали в результаті Чорнобильської катастрофи”, “Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам”, “Про основні принципи соціального захисту ветеранів праці й інших громадян літнього віку”.

З метою законодавчого закріплення правового статусу соціальної роботи в Україні розроблено Закон “Про соціальні послуги”. У цьому документі визначаються основні терміни:

* соціальний працівник — професійно підготовлений фахівець, що має необхідну кваліфікацію у сфері соціальної роботи і надає соціальні послуги;
* соціальні послуги — різні види послуг, що надаються особам, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги (далі — особи, що потребують соціальних послуг), для забезпечення їхньої життєдіяльності та повернення до повноцінного життя;
* складні життєві обставини — обставини, що об’єктивно порушують нормальну життєдіяльність особи, наслідки яких вона не може подолати самостійно (інвалідність, часткова втрата рухової активності у зв’язку зі старістю або станом здоров’я, самотність, сирітство, безпритульність, відсутність житла або роботи, насильство, зневажливе ставлення та негативні стосунки в сім’ї, малозабезпеченість тощо).[29]

Надання соціальних послуг ґрунтується на принципах адресності, індивідуального підходу, доступності, добровільності, гуманності, конфіденційності, відповідальності суб’єктів, що надають соціальні послуги, за дотримання етичних і правових норм.

Соціальні послуги можуть надаватися.

1) державними та комунальними спеціалізованими підприємствами, установами та організаціями, підпорядкованими центральним, місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування;

2) іншими підприємствами, установами та організаціями, створеними відповідно до законодавства України, які не мають на меті отримання прибутку від цієї діяльності.

Проект закону “Про соціальні послуги” регулює порядок на отримання послуг, організацію, координацію роботи та контроль за наданням соціальних послуг.

Однак актуальними залишаються питання правового визначення поняття “клієнт” і “користувач соціальних послуг”. Надання допомоги особам, які потребують соціальних послуг зумовлено обов’язками держави у пенсійному забезпеченні, наданні пільг, допомог тощо. Клієнт — особа, яка звертається в соціальну службу за допомогою внаслідок того, що не може власними зусиллями вирішити певні соціальні, соціально-психологічні, соціально-педагогічні проблеми, і потребує допомоги. Користувач соціальних послуг — особа, яка є об’єктом соціального впливу з боку соціального працівника з метою соціалізації, соціальної адаптації тощо. Наприклад, це стосується мобільної соціальної роботи, при якій з дітьми проводяться спортивні, оздоровчі, культурно-масові заходи.[99]

Між системою законодавства і системою права існує взаємозв'язок, він проявляється в тому, що законодавчі акти є джерелами норм права. При цьому самі норми права, які регулюють певні конкретні відносини, потребують об'єднання в нормативно-правові акти, назва яких показує які відносини регулюються нормами. Законодавчі акти є своєрідною формою вираження права.

Таким чином, законодавство України становить певну базу соціальної роботи, забезпечує її правовий статус, створює правові умови для ефективного регулювання системи соціального захисту, соціальної допомоги й соціальної підтримки населення.

**Висновки до РОЗДІЛУ 1**

У випускній роботі були розглянуті основні поняття соціальної політики, визначення поняття соціальної функції держави за окремими авторами та їх класифікація. Проаналізовані основні моделі соціальної політики. Розглянуті форми та види соціального забезпечення такі, як пенсії, допомога по безробіттю, система грошових допомог при народженні дитини, програми допомоги сім’ям з дітьми, соціальний захист осіб, котрі постраждали в результаті аварії на ЧАЕС та інші. Шляхом структурування законодавчої бази за видами та напрямами державної соціальної допомоги була досліджена нормативно-правова база регулювання системи соціального забезпечення.

Отже, соціальний захист населення є методом забезпечення збоку держави задоволення необхідних потреб громадян на рівні соціально визначених норм. Форми й методи соціального захисту населення повинні забезпечити кожного громадянина життєво необхідними потребами не нижче прожиткового мінімуму.

ться: зниження рівня безробіття, шляхом створення нових робочих місць, підвищення розміру заробітної плати та інших доходів населення; зниження соціального навантаження.

— наостанок варто відзначити, що впровадження трирівневої системи пенсійного страхування з 2017 року необхідно та вимагає значних змін і реформування економіки України. Потрібна модернізація як солідарної, так і накопичувальної пенсійних систем. А головне завдання держави — побудувати прозорий механізм перерахувань і накопичень, який дозволить забезпечити працюючим сьогодні громадянам гідний рівень життя в майбутньому.

Нині необхідно враховувати, що бездефіцитний бюджет Пенсійного фонду не можливо отримати без розвитку економіки, бюджетної економії. Необхідно виводити із тіні та стимулювати підприємництво, що дозволить створювати нові робочі місця, а як наслідок зростання відрахувань в Пенсійний фонд. Необхідно звернути увагу на зростання соціальних стандартів: перерахувати реальний споживчий кошик і таким чином домогтися збільшення мінімального прожиткового мінімуму, мінімальних пенсій і зарплат.

Таким чином, в теорії й практиці реформування пенсійної системи України є чимало невирішених проблем. Система пенсійного страхування не виконує належним чином свого головного завдання та перебуває в надзвичайно складному фінансовому становищі і не забезпечує пенсіонерів необхідним обсягом доходу (пенсії) для підтримання прийнятного рівня життєдіяльності. [4]

В нашій країні досі використовується радянська система охорони здоров’я. Серед основних недоліків цієї системи доцільно виділити наступні:

* низька оплата праці медичних працівників і як наслідок, тіньова оплата пацієнтами послуг лікаря;
* перенасиченість ринку медичними кадрами;
* фінансування медичних установ з розрахунку на кількість лікарняних місць;
* відсутність права вибору пацієнтами медичних установ та лікарів (територіальний принцип обслуговування пацієнтів за місцем прописки чи роботи).

Аналізуючи цю ситуацію, з кожним днем реформування медичного страхування в Україні набуває все більшої актуальності, цей процес є нестримним і чим швидше відбудуться реформи в галузі охорони здоров’я, тим швидше суспільство буде соціально захищеним.

При реформуванні системи медичного страхування можна виділити такі напрямки реформ:

* реформування структури галузі та системи фінансування;
* запровадження обов’язкового державного медичного страхування;
* розвиток приватної медицини;
* розвиток лікарняних кас.

Розглянемо детальніше перелічені напрямки реформування та шляхи їх реалізації.

Вітчизняний та закордонний досвід діяльності лікарняних кас свідчить, що вони можуть бути альтернативою медичного страхування. Сьогодні в Україні склалися сприятливі умови для широкого впровадження системи лікарняних кас, це дає можливість відпрацювати окремі принципи добровільного та обов’язкового медичного страхування, суттєво розширити компетенцію медичних працівників та й загалом населення. Також розвиток лікарняних кас дозволить вирішити одне з основних завдань галузі охорони здоров’я – забезпечити доступність тих видів медичної допомоги, котрі недостатньо фінансуються за рахунок бюджетних коштів, збільшити об’єм та якість необхідних населенню медичних послуг та забезпечити належний контроль за їх наданням.[67]

Для впровадження обов’язкового медичного страхування необхідно:

* надати медичній установі статус повноцінної юридичної особи;
* запровадити договірні відносини між закладами та фінансуючими установами;
* розмежувати надання послуг між первинним, вторинним та третинним рівнями;
* завершити спеціалізації закладів.

Досвід провідних держав світу засвідчує, що саме обов’язкове медичне страхування є тим засобом, за допомогою якого є змога забезпечити реалізацію прав громадян на безперешкодне отримання якісної медичної допомоги.

Система приватної медицини має ряд переваг перед державною системою охорони здоров’я:

* повна незалежність і самостійність фінансування та раціонального розподілу фінансових ресурсів;
* саморегулювання економічних показників діяльності приватних стаціонарів, амбулаторій, лабораторій;
* прогресивна оплата праці працівникам з урахуванням індивідуального вкладу та якості надання медичної допомоги;
* оперативне впровадження сучасних медичних, діагностичних технологій;
* формування здорової конкуренції, яка забезпечується постійним підвищенням якості надання медичної допомоги за умовами збалансованої вартості на ринку медичних послуг.

Розвиток та впровадження приватної системи охорони здоров’я дозволить створити потужну високорентабельну і високотехнологічну саморегульовану приватну систему охорони здоров’я, яка буде здатна вирішувати соціальні завдання охорони здоров’я населення в масштабі держави.[63]

Як підсумок вищесказаного можна сказати, що для ефективного функціонування системи медичного страхування в Україні необхідно:

* ефективна законодавча та нормативна база;
* достатня кількість застрахованих осіб;
* достатня кількість медичних закладів, що готові працювати за обраними схемами;
* незалежний контролювальний орган;
* велика кількість страхових компаній для розвитку конкуренції.[96]

У соціальному вимірі гуманітарний розвиток означає створення для людини як головного національного ресурсу умов реалізації всіх її можливостей. Виходячи з такого підходу має формуватися політика можливостей в освіті, професійній реалізації, адресність охорони здоров’я і соціального захисту.

Основні причини виникнення проблем у сфері гуманітарного розвитку України:

* зменшення участі держави в підтримці програм, пов’язаних з гуманітарним розвитком, і як наслідок – зменшення її впливу на формування життєвих цінностей і орієнтацій населення;
* демографічна криза;
* забруднення навколишнього середовища, погіршення умов життя, громадян;
* недосконалість державної політики у сфері охорони здоров’я;
* низький рівень життя, зумовлений кризовими економічними явищами;
* прояви гендерної нерівності, насильства у сім’ї.

Основні цілі гуманітарного розвитку України:

* підвищення соціальних стандартів життя;
* пріоритет прав людини та громадянських свобод як критерій оцінки ефективності діяльності держави та рівня розвитку суспільних відносин у країні;
* рівність прав і свобод людини незалежно від національності, мови,  статі, релігії, приналежності до соціальних груп і громадських об’єднань;
* збереження традиційної для України багатомовності, розвиток усіх мовних груп відповідно до Європейської хартії регіональних мов або мов меншин;
* забезпечення повноцінного розвитку і функціонування української мови як державної;
* вільний доступ широких верств суспільства до культурних надбань;
* збереження та охорона культурної спадщини;
* підтримка розвитку і взаємозбагачення культур етносів, що проживають в Україні.

Пропозиції щодо впровадження нових соціальних стандартів життя:

* забезпечення зростання заробітної плати як дієвого стимулу трудової активності, а отже й економічного зростання;
* реформування пенсійного забезпечення, запровадження новітніх форм пенсійного страхування;
* зменшення економічно необґрунтованої нерівності населення за доходами, ліквідація крайніх форм бідності;
* забезпечення соціальної мобільності молоді, формування кадрового резерву країни  через розвиток програм “соціальних ліфтів”;
* створення ефективної системи соціального захисту населення, що діятиме на переважно адресних засадах;
* спрямування державних фінансових ресурсів на пріоритетні напрями розвитку соціальної сфери;
* збереження та розвиток соціальної інфраструктури (насамперед у сільських населених пунктах);
* підтримка добробуту сімей з дітьми, формування системи суспільних та особистих цінностей, орієнтованих на сім’ю з двома й більше дітьми;
* удосконалення житлової політики, упорядкування механізму надання доступного соціального житла;
* надання молодим сім’ям цільових довгострокових кредитів для купівлі та будівництва житла, підвищення ефективності механізму кредитування молодих сімей залежно від чисельності дітей у сім’ї;
* підвищення якості та ефективності надання послуг соціальної сфери;
* впровадження засобів заохочення до участі суб’єктів господарювання у вирішенні завдань соціального розвитку на місцевому та загальнодержавному рівнях.

Основний зміст шляхів зниження безробіття зосереджений у проблемах на ринку праці, а саме пов’язаних з дисбалансом між попитом на робочу силу та її пропозицію; погіршенням якісних характеристик робочих місць, що впливає на повільне скорочення безробіття; незадовільним процесом реформування системи освіти, що відображається у недостатньому розвитку та неадекватній підготовці кваліфікаційних кадрів; недостатнім рівнем реформуванням трудової сфери, що впливає на ефективність зайнятості; важкою ситуацією, пов’язаною з маргінальними групами населенням на ринку праці. Ще однією проблемою для вітчизняної економіки є зовнішня міграція населення. Загальноприйнятим в сучасних умовах світової глобалізації економічних відносин є той факт, що 3% населення мешкає за межами своїх країн. Однак в українському суспільстві еміграційні процеси є значно масштабнішими і непередбачуваними. Проблема полягає в тому, що значна кількість наших співвітчизників виїзджають з країни у пошуках більших заробітків, а це не враховано державною статистикою [61].

Вирішення проблеми зниження рівня безробіття і підвищення зайнятості населення взагалі полягає у створенні робочих місць на підприємствах, установах, організаціях.

Виходячи з викладеного, необхідно впроваджувати наступні кроки для зниження рівня безробіття, а саме:

* проводити реформування трудового законодавства у сфері зайнятості з метою найбільшої його адаптації й відповідності міжнародним нормам і принципам;
* сприяти підвищенню конкурентоспроможності робочої сили шляхом підвищення рівня освіти по професіях, необхідних на ринку праці, перепрофілювання трудових ресурсів, що є носіями менш перспективних знань та умінь щодо попиту на трудові ресурси;
* поглиблювати взаємодію регіональних підприємств і організацій з місцевими органами освіти: по-перше, для проведення моніторингу ринку праці, що виявляє попит на трудові ресурси та визначеній місцевості, що у свою чергу, буде сприяти підвищенню уваги до потрібних напрямів; по-друге, для залучення інвестицій у сферу освіти на розвиток матеріальної бази навчальних закладів, що підвищить рівень навчання професійним навичкам робочої сили; по-третє, для створення системи замовлення працівників підприємствами та організаціями, щоб знизити рівень безробіття в найбільш незахищеному сегменті ринку праці ― молодіжному;
* розвивати більш тісну і плідну взаємодію державного управління з територіальними громадами, органами місцевого самоврядування для підвищення ефективності планування і регулювання регіональних сегментів ринку праці. Для цього необхідно надати більше прав і свобод органам місцевого самоврядування у вирішенні проблем і регулюванні місцевого ринку праці, підвищити їх відповідальність за розвиток інфраструктури ринку праці у створенні несприятливих умов для безробіття, бідності;
* сприяти розвитку малого і середнього бізнесу. Для цього необхідно: по-перше, удосконалити податкову систему, зробити її більш прозорою і менш корумпованою, що знизить податковий тягар на роботодавців та працівників та буде сприяти позитивній динаміці створення нових робочих місць; по-друге, спростити порядок реєстрації фірм, звітності, зменшити збори, пов’язані з реєстрацією; по-третє, розвивати систему кредитування, надання гарантів для суб’єктів підприємницької діяльності, проводити зниження відсоткових ставок по кредитах та розвивати та зробити більш доступною оренду обладнання у вигляді лізингу;
* знижувати диспропорції між пропозицією робочої сили й попитом на неї шляхом створення єдиної загальної доступної бази даних. Вказане включає деталізовану інформацію: про можливості влаштування на роботу, заробітну плату за спеціальністю, як у короткотривалому, так і у довготривалому періоді відносно країни, регіону, міста; про навчальні заклади, їх рейтинг, професіоналізм провідних викладачів, спектр послуг у вигляді запропонованих спеціальностей. Дана інформаційна база полегшить вибір найбільш придатної та перспективної профорієнтації, знизить риск відсутності попиту після закінчення навчального закладу, згладить невідповідність попиту та пропозиції на ринку праці;
* детально проаналізувати діяльність кожного вищого навчального закладу країни стосовно запропонованих напрямків навчання, рівня професіоналізму викладачів, матеріально-технічної бази, рівня освіти випускників. На основі аналізу встановити доцільність існування кафедр ВНЗ або взагалі деяких ВНЗ, розробити рекомендації, сприяючи якісній підготовці спеціалістів, а не кількісній, яка є у сьогоднішній системі навчання.

Отже, першочерговим завданням для зниження рівня безробіття в державі повинна стати реалізація виваженої економічної політики, зорієнтованої на зменшення рівня бідності та безробіття, підвищення частки оплати праці в структурі реальних доходів населення, забезпечення стабільного зростання національної економіки. Крім цього необхідно якомога скоріше створити відповідну правову базу з метою захисту прав наших громадян ― заробітчан за кордоном та сформувати концепцію національної міграційної політики [94].

**ВИСНОВКИ**

Випускна робота присвячена висвітленню актуальних проблем фінансового механізму соціального захисту населення, соціального страхування та виконанню системи соціальних гарантій в Україні. Були проведені наступні напрямки досліджень:

* аналіз сучасного стану системи соціального захисту та фінансового забезпечення в Україні;
* дослідження розвитку системи соціального страхування в Україні;
* визначення пріоритетних шляхів для подальшого удосконалення механізму фінансового забезпечення соціальних гарантій держави в Україні.

У Конституції України соціальний захист громадян визначено як одну з головних функцій держави. За умов економічного спаду система соціального забезпечення, яку було створено ще за радянських часів, виявилася неспроможною захистити найбідніші прошарки населення.

Соціальний захист як комплекс організаційно-правових та економічних заходів, спрямований на захист добробуту кожного члена суспільства в конкретних економічних умовах. Організаційно-правові заходи передбачають створення інститутів соціального захисту і законів, які повинні керувати їх діяльністю, економічні — формування механізмів перерозподілу доходів, тобто стягнення податків та інших платежів і трансфертів.

Соціальне забезпечення є складовою системи соціального за­хисту і виконує функцію накопичення та розподілу коштів соціального захисту, призначених для соціальної допомоги, виплат по соціальному страхуванню та ін. Соціальне забезпечення включає пенсії та різні види допомоги (з тимчасової втрати працездатності, по вагітності й пологах, по догляду за дитиною до 3 років, по догляду за хворою дитиною, на поховання, допомогу непрацездатним особам, дохід яких менший від встановленої межі малозабезпеченості тощо). Соціальне забезпечення передбачає також надання допомоги в нату­ральному вигляді (обслуговування інвалідів, людей похилого віку у спеціалізованих установах — будинках-інтернатах і вдома).  
 Питання фінансування соціального захисту населення в Україні є на сьогодні одним із самих актуальних для кожного з нас. З проголошенням України соціальної країни, урядом було взято відповідальність за здійснення соціального захисту населення. Соціальний захист населення відбувається шляхом соціального забезпечення, яке є складовою механізму захисту населення, виконує функцію нагромадження та розподілу коштів між населенням. Соціального захисту потребують найбільш вражені верстви населення: це пенсіонери, безробітні, студенти та інші категорії.

Соціальне страхування населення являє собою спосіб збору коштів для фінансування населення. Це система заходів, яка служить для забезпечення громадян у старості, на випадок захворювань, на випадок втрати працездатності, для підтримки матерів та дітей, охорони здоров’я тощо.

До джерел фінансування соціальних виплат належать: Пенсійний фонд України, Фонд соціального страхування від нещасних випадків, Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, Фонд загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, Фонд соціального захисту інвалідів і, звичайно, Державний та місцевий бюджети України.

Питання соціального забезпечення регулюється низкою нормативних документів, до них відноситься Конституція України, законодавство про пенсійне та соціальне страхування. Не дивлячись на постійне реформування соціального забезпечення сьогодні в Україні є кризова ситуація із фінансуванням незабезпечених верств населення.

Аналіз фінансового забезпечення українців за останні ріки показав, що динаміка фінансування є більш-менш позитивною. Підвищення соціальних стандартів реалізується через збільшення прожиткового мінімуму яке приводить до збільшення мінімальної заробітної плати та пенсій. Однак по факту, дані зростання не відповідають зростанням цін, причому цін на утримання житла, соціальних витрат.

Аналіз пенсійних виплат показав, що на сьогодні в період, коли вже відбулась Пенсійна реформа, соціальне забезпечення пенсіонерів становить в кращому випадку третину середньої заробітної плати по Україні. Цьому сприяють складна демографічна ситуація та негативні перспективи її розвитку, макроекономічний стан держави (інфляція, безробіття, криза), значна “тінізація” виплат працівникам.

Серед основних проблем соціального захисту населення в Україні є реформування системи медичного соціального захисту. Так, нині медична система працює за принципом залишкового фінансування, тобто фактично це означає, що є колосальна можливість покривати інші бюджетні видатки за рахунок видатків на охорону здоров’я. Це сприяє розвитку у даній сфері корупції, тіньового сектору.

В роботі також було проаналізовано фінансування пільговиків та сім’ї та молоді. Проблема фінансування пільговиків стосується не тільки джерел надходження коштів для даних верств населення, а і їх кількості, оскільки третина населення має ті чи інші пільги. Значну частину коштів отримують ті, хто такого захисту потребує менше, тоді як дійсно бідним дістається лише незначна допомога або вони не отримують її взагалі. Аналізуючи чинну систему пільг, можна зазначити, що вона на сьогодні вирішує два принципово різних завдання: надання привілеїв окремим категоріям населення, та підтримка соціально вразливих верств населення. Пільгові витрати є одноразовими та постійними.

Питанню фінансування розвитку сім’ї та молоді також доцільно приділити більше уваги. Особливо це стосується проблем організації праці молодих людей, для яких питання зайнятості є найбільш актуальним. Забезпечення соціальної злагоди в країні безпосередньо пов’язано з вирішенням державою найгостріших проблем суспільства — зайнятості населення й підвищення рівня його життя.

Серйозною соціально-економічною проблемою, від ви­рішення якої залежить стан соціального захисту населен­ня, є рівень безробіття, який наближається до критичної межі та загрожує несприятливими соціальними наслідками. Основним завданням для зниження рівня безробіття в державі повинна стати реалізація виваженої економічної політики, зорієнтованої на зменшення рівня бідності та безробіття, підвищення частки оплати праці в структурі реальних доходів населення, забезпечення стабільного зростання національної економіки.

Аналіз та визначення рівня достатності наданих допомог показав, що система потребує реформування, впровадження нових шляхів та методів, котрі без додаткових затрат коштів, матеріальних засобів дозволять працювати більш результативно на користь тих, хто потребує соціального захисту.

Пропоную наступні шляхи удосконалення системи соціального захисту населення:

* поглиблення всебічного вивчення цілісного уявлення про бідність, її критерії та виміри;
* забезпечення зростання заробітної плати;
* розвиток малого та середнього бізнесу, що сприятиме появі нових робочих місць;
* ліквідувати дефіцит в бюджеті Пенсійного Фонду України шляхом виведення з тіні заробітної плати;
* поглибити адресність державної соціальної допомоги через упорядкування пільг та допомоги, що надаються різним категоріям населення;
* реформувати нормативно-правову базу надання адресної соціальної допомоги малозабезпеченим та одиноким непрацездатним особам на основі урахування їх сукупного доходу;
* створити систему контролю за ефективним і раціональним використанням коштів для надання державної соціальної допомоги;
* впровадити єдину обліково-інформаційну систему одержувачів соціальної допомоги;
* збільшити розміри допомог особливо уразливим верствам населення.

Безумовно, ці заходи допоможуть кардинально реформувати соціальну політику, її основні складові, зокрема систему соціального захисту населення, що виступає умовою утвердження сталої системи соціальної безпеки людини і суспільства, потребує значних зусиль. Соціодинаміка цього процесу детермінована сукупністю багатьох об’єктивних і суб’єктивних факторів. Серед них ― зрілість ринкових відносин у країні, зокрема розвитку малого підприємництва, середнього класу, соціальної, економічної культури населення, характер його соціально-економічних спрямувань, готовність суб’єктів соціальної політики до нововведень, рівень законодавчої забезпеченості їх діяльності в нових умовах та інші чинники, що обумовлюють динамізм розвитку соціально-економічного буття, стабільної соціальної системи.

Важливою передумовою підвищення ефективності системи соціального захисту є здійснення розрахунків стосовно прогнозування витрат на виконання комплексу заходів у рамках цих програм та оцінки результативності від їх впровадження. Для цього потрібна розробка методологічних засад щодо контролю програм з соціального захисту з урахуванням їх спрямованості, адресності, рівня реалізації тощо.

Система соціального захисту в Україні повинна передбачати насамперед необхідність забезпечення соціально гарантованого мінімуму задоволення потреб, створення належних умов для життя тих хто цього потребує, і паралельно з тим створення передумов, аби скоротити кількість тих, хто потребує допомоги. Це можливо шляхом підвищення рівня соціально-медичного забезпечення, освітнього рівня, покращення законодавчої бази тощо.